Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГОСЗАКУПКАХ В 2020 - 2021 ГОДАХ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 29.01.2021.

|  |
| --- |
| **Последние изменения в работе**  С **27 января** можно устанавливать повышенные авансы при некоторых госзакупках [>>>](#P129)  С **23 января** нужно применять типовые госконтракты в сфере пожарной безопасности [>>>](#P137)  С **1 января**:  - изменился перечень медизделий из ПВХ, при закупке которых действуют ограничения допуска иностранных товаров [>>](#P50)>  - определена минимальная доля закупок товаров из ЕАЭС [>>>](#P58)  - у комиссии по осуществлению закупок появилась новая обязанность при проверке участников [>>>](#P104) |

**Темы обзора**

[Планирование и нормирование закупок](#P29)

[Применение национального режима при осуществлении закупок](#P48)

[Закупки у единственного поставщика](#P74)

[Требования к участникам, проверка соответствия требованиям](#P102)

[Описание объекта закупки](#P111),

[Проект контракта](#P127)

[Обеспечение исполнения контракта](#P147)

[Строительные закупки](#P157)

[Контроль в сфере закупок, РНП](#P198)

ПЛАНИРОВАНИЕ И НОРМИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

С 1 июля 2021 года при планировании ряда закупок нужно будет указывать больше сведений

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA870780D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 07.11.2020 N 1799*

В плане-графике на 2022 год федеральным заказчикам [понадобится](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA8707D0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) указывать [специальный код](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA8707D0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) в графе КБК для закупок, предметом которых выступают:

- приобретение недвижимости;

- подготовка проектной документации, инженерные изыскания;

- строительство, реконструкция, капремонт, снос объектов капстроительства.

Требование распространяется также на региональных и муниципальных заказчиков, если расходы на закупку субсидируются из федерального бюджета.

С 5 декабря 2020 года изменились правила нормирования госзакупок техники для сотрудников на "удаленке" и мебели

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A1A6A17CA1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 24.11.2020 N 1913*

Госзаказчики по решению руководителя госоргана [могут не соблюдать](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A1A6A17CA1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA971780D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) ограничения по количеству при покупке компьютеров, мобильных телефонов, планшетов и ноутбуков для сотрудников, которых перевели на "удаленку".

Установлены [единые нормативы](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A1A6A17CA1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA971710D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) закупок офисной мебели для сотрудников федеральных госорганов и их территориальных подразделений.

ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

С 1 января 2021 года изменился перечень медизделий из ПВХ, при закупке которых действуют ограничения допуска иностранных товаров

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B11691ECB1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 23.12.2020 N 2238*

Учтены изменения [ОКПД2](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A126E1CC61D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H):

- перечень дополнили новыми позициями. В него, в частности, вошли медицинские сумки-холодильники (код по ОКПД2 - 32.50.50.180);

- участники закупок могут продолжить использовать регистрационные удостоверения с кодом [32.50.50.000](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A126F1DC71D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA971710D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H), который изъят с 2021 года из ОКПД2. Исключение - расходники для аппаратов искусственного кровообращения.

С 1 января 2021 года определена минимальная доля закупок товаров из ЕАЭС

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B136B1ECA1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014*

В правительственный [перечень](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B136B1ECA1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA971710D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) вошло более 100 наименований товаров. Для каждого товара определено, какая доля в объеме его закупок в 2021 - 2023 годах должна приходиться на товары из ЕАЭС. Например, для лифтов размер такой доли в каждый из трех годов - 90%.

Начиная с 2022 года нужно будет отчитываться до 1 апреля о достижении в предыдущем году минимальной доли закупок продукции из ЕАЭС и при необходимости обосновывать, почему этот показатель не удалось соблюсти.

*См. также:* [*По каким правилам будут квотироваться товары в госзакупках*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99F1B621DCE1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *(обзор)*

С 25 декабря 2020 года действует запрет на госзакупки иностранных медицинских масок

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B11691EC91D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 23.12.2020 N 2241*

Медицинские маски включили в перечень товаров, при закупке которых нужно устанавливать запрет на допуск продукции из государств, не входящих в ЕАЭС.

К общему запрету на закупку товаров из перечня вместе с продукцией, которой в нем нет, добавили специальный. В рамках одного контракта нельзя приобрести маски с другими товарами из перечня.

Запрет действует до 31 декабря 2021 года.

ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

С 1 октября 2021 года через ЕИС можно будет получить информацию обо всех предварительных предложениях

*Федеральный закон от 27.12.2019 N 449-ФЗ*

Речь идет о предварительных предложениях, размещаемых на электронных площадках с целью участия в закупках у единственного поставщика.

С 1 апреля 2021 года можно будет больше закупать у единственного поставщика

*Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B116216CC1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA8767F0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *от 27.12.2019 N 449-ФЗ*

Предельная цена одной закупки малого объема повышается до 3 млн руб. включительно, если закупка будет электронной. У такой закупки есть следующие особенности:

- участники закупок размещают на площадке информацию о том, какие товары, в каком объеме и по какой цене они готовы поставить потенциальным заказчикам;

- после размещения конкретным заказчиком извещения о закупке оператор подбирает предложения, которые подходят под это извещение, и направляет заказчику не более 5 заявок с наименьшими ценовыми предложениями;

- если оператор не смог подобрать хотя бы двух участников, закупка не проводится;

- заказчик рассматривает заявки и заключает контракт по наименьшей цене из тех, что предложены в надлежащих заявках.

*См. также:* [*Как нужно будет проводить закупку в электронной форме по Закону N 44-ФЗ у едпоставщика*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CFA2EC27467E4BB9D176C1ACB1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9777B0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *(готовое решение)*

С 1 июля 2020 года по-новому согласовывают заключение контракта с единственным поставщиком

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A136A1BC61D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 30.06.2020 N 961*

Заключение контракта нужно согласовывать и после несостоявшихся электронных процедур. Согласование необходимо только для закупок с НМЦК, превышающей предельный размер.

*См. также:* [*По каким правилам согласовывать заключение госконтракта с едпоставщиком после несостоявшихся закупок*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99810621ECD1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *(обзор)*

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ, ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ

С 1 января 2021 года у комиссии по осуществлению закупок появилась новая обязанность при проверке участников

*Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999126B1BC91D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9717F0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *от 24.04.2020 N 124-ФЗ*

С указанной даты комиссия обязана проверять, привлекался ли участник закупки - юрлицо к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ в течение 2 лет до момента подачи заявки. Эту информацию [предоставит](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99811681ACB1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA971790D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) оператор электронной площадки.

Проверку можно провести самостоятельно по реестру на сайте Генпрокуратуры (https://genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/).

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

С 21 декабря 2020 года при закупках лекарств все заказчики обязаны использовать единый каталог

[*Письмо*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A1B6C18CC1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Минздрава России от 17.11.2020 N 18-2/И/2-17599*

Заказчики обязаны использовать единый структурированный справочник-каталог лекарственных препаратов для медицинского применения:

- при подготовке документации о закупке - для расчета НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара;

- на этапе заключения и исполнения контракта - при применении формы типового контракта на поставку лекарств и направлении сведений в реестр контрактов.

С 27 ноября 2020 года уточнены правила использования КТРУ при закупке радиоэлектронной продукции

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A1A6A17CD1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9747F0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 24.11.2020 N 1909*

Если закупаемая продукция подпадает под требования национального режима, но заказчик принял решение не ограничивать допуск иностранной радиоэлектроники, он может указать в техзадании дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ.

ПРОЕКТ КОНТРАКТА

С 27 января 2021 года можно устанавливать повышенные авансы при проведении некоторых госзакупок

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B166A17CF1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 23.01.2021 N 39*

Предельный размер авансирования, который по общему правилу могут предусматривать федеральные заказчики, [установлен](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B166A17CF1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9717D0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H), как и в 2020 году, на уровне 50% от суммы контракта. Норма действует в отношении контрактов, заключаемых в течение всего 2021 года.

Также на весь 2021 год [приостановлено](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B166A17CF1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9717A0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) действие перечня товаров, работ, услуг, при закупке которых указанные заказчики не могут предусматривать предоплату.

Аванс не более 50% [можно установить](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B166A17CF1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9717C0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) в контрактах на строительство региональных и муниципальных объектов, если для их оплаты региону выделены федеральные субсидии. При казначейском сопровождении авансовых платежей их предельный размер может составлять 90% суммы контракта.

С 23 января 2021 года нужно применять типовые госконтракты в сфере пожарной безопасности

[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B12681ECE1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *МЧС России от 12.10.2020 N 756*

23 декабря 2020 года в ЕИС разместили 3 типовых контракта:

- на монтаж систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Коды предмета контракта по ОКПД2 43.21 и 43.29;

- техническое обслуживание таких систем (средств, установок). Код предмета контракта по ОКПД2 80.20;

- поставку пожарно-технической продукции. Коды предмета контракта по ОКПД2, в частности, 22.19, 29.10.

Ограничений по НМЦК нет.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

С 1 июля 2020 года снижены требования к размеру обеспечения исполнения контракта

*Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999126B1BC91D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA972790D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *от 24.04.2020 N 124-ФЗ*

Если закупка проводится только для СМП и СОНКО, то размер обеспечения [должен устанавливаться](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999126B1BC91D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA973780D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) не от НМЦК, а от цены контракта.

Минимальный размер обеспечения [снижен](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999126B1BC91D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9727C0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) с 5% до 0,5% от НМЦК (либо от цены контракта, если закупка проводится только для СМП и СОНКО).

Заказчик теперь [вправе](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999126B1BC91D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9727A0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H), а не обязан требовать обеспечения гарантийных обязательств.

СТРОИТЕЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

С 1 июля 2021 года при планировании ряда закупок нужно будет указывать больше сведений

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA870780D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 07.11.2020 N 1799*

В плане-графике на 2022 год федеральным заказчикам [понадобится](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9707E0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) указывать [специальный код](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA8707D0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) в графе КБК для закупок, предметом которых выступают:

- подготовка проектной документации, инженерные изыскания;

- строительство, реконструкция, капремонт, снос объектов капстроительства.

Требование распространяется также на региональных и муниципальных заказчиков, если расходы на закупку субсидируются из федерального бюджета.

С 13 ноября 2020 года нужно направлять меньше сведений в реестр контрактов по отдельным строительным закупкам

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A146D1DCE1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA973790D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 07.11.2020 N 1799*

Изменение касается [строительных закупок](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999156A19CB1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF907E6BAD7B2D577BD60301A15BE53735131FDCJAfBH), проводимых путем открытого электронного конкурса и предусматривающих наличие проектной документации в составе описания объекта закупки. В реестр контрактов по таким закупкам больше не нужно передавать информацию о стране происхождения товаров, используемых при выполнении работ.

С 1 сентября 2020 года строительные закупки можно проводить путем конкурса

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99916621ACF1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9787D0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 25.06.2020 N 921*

Закупки по кодам 41.2 (здания и работы по возведению зданий), 42 (сооружения и строительные работы в области гражданского строительства) и 43 (работы строительные специализированные) исключены из обязательного аукционного перечня.

С 9 июля 2020 года изменились доптребования к участникам строительных закупок

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99916621ACF1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9737C0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 25.06.2020 N 921*

Период, за который учитывается строительный опыт, увеличили с 3 до 5 лет. Участники таких закупок не могут подтвердить опыт исполненным контрактом (договором) на капремонт или снос объекта. По новым правилам подтверждающие документы должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Снизился стоимостной порог закупок, при котором к участникам предъявляются доптребования.

Перечень случаев, когда понадобится установить доптребования, дополнили новой позицией. Их нужно устанавливать при закупке работ по подготовке проектной документации или выполнению инженерных изысканий, если НМЦК превышает 10 млн руб. (для федеральных нужд) или 5 млн руб. (для иных нужд).

*См. также:* [*Как изменились доптребования к участникам строительных закупок*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999116D1FCC1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9767A0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *(обзор)*

С 9 июля 2020 года изменились правила оценки участников строительных конкурсов

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99916621ACF1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA971780D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *Правительства РФ от 25.06.2020 N 921*

В качестве нестоимостных критериев оценки используют только квалификацию участника. Для оценки в документации нужно устанавливать один или несколько показателей, касающихся исполненных контрактов (договоров) на строительные работы.

*См. также:* [*Как по-новому оценивать участников "строительных" конкурсов*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B999116D1FCC1D9EA9E352495A2AAAAD07F5BF90766DA9757B0D6BD24A54AE45E72B2B1301DCAA72JDf4H) *(обзор)*

КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, РНП

**С 1 июля 2021 года изменится порядок внесения информации в РНП**

*Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99B116D1ECA1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *от 30.12.2020 N 539-ФЗ*

Так, данные об участниках (членах) корпоративного юрлица, которые могут влиять на его деятельность, включат в РНП в том случае, если они сами или вместе с аффилированным лицом владеют более чем 25% акций (долей, паев) такого юрлица.

Сведения об участнике закупки, исполнителе по контракту будут исключать из РНП по истечении двух лет с даты, когда у контролеров появилась обязанность включить сведения в реестр, а не с даты их внесения в РНП.

С 8 октября 2020 года действуют новые правила контроля в госзакупках

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99A176916CE1D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576*

Правила распространяются на заказчиков всех уровней. В отношении заказчиков проводятся плановые (по общему правилу длительностью не более 20 рабочих дней) и внеплановые (не более 10 рабочих дней) проверки. О продлении проверки заказчик уведомляется письмом, направленным почтой, факсом или электронной почтой. После 1 июля 2021 года такие уведомления рассылаться не будут, достаточно будет размещения информации в ЕИС.

*См. также:* [*Что поменялось в проверках по госзакупкам*](consultantplus://offline/ref=B1AFB2F8C4C87B4A416CF525DC7467E4B99E166A1FC61D9EA9E352495A2AAAAD15F5E79C766FB7707B183D830CJ0f0H) *(обзор)*